

# Regionalne uwarunkowania przyszłej polityki rolnej Polski



**PROF. STANISŁAW KRASOWICZ**

Instytut Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowy Instytut Badawczy w Puławach

**O stopniu wykorzystania potencjału produkcyjnego rolnictwa decydują uwarunkowania ekonomiczno-organizacyjne, m.in. struktura obszarowa gospodarstw i intensywność produkcji, które zależą od określonego regionu (województwa). W odpowiedzi na tę zależność Polska prowadzi politykę rolną zgodną z zasadami wspólnej polityki rolnej UE, dodatkowo dopasowując ją do zróżnicowanych, regionalnych uwarunkowań krajowych. Jak powinna wyglądać przyszła polityka rolna Polski? Jakie są najważniejsze kierunki wspierania rolnictwa w regionach?**

## **Interwencjonizm w rolnictwie a polityka rolna**

Polityka rolna jest wyrazem interwencjonizmu państwowego w rolnictwie, czyli rodzajem polityki wspierającej sektor rolny. Interwencjonizm opiera się na przesłance, że rolnictwo, z uwagi na swoją specyfikę, długie i zróżnicowane cykle produkcji roślinnej i zwierzęcej oraz znaczący wpływ uwarunkowań środowiskowych (klimatycznych), w warunkach gospodarki rynkowej wymaga pomocy ze strony państwa. Cele interwencjonizmu państwowego realizowane w ramach polityki rolnej to: wspieranie rozwoju rolnictwa, kształtowanie dochodów producentów rolnych, stabilizacja rynków rolnych oraz koordynowanie przekształceń strukturalnych. Ważne jest także wspomaganie procesów i działań w zakresie ochrony i racjonalnego wykorzystania

zasobów naturalnych oraz pomoc finansowa (rekompensowanie strat) dla jednostek odczuwających skutki gospodarowania w warunkach niekorzystnych dla produkcji rolnej lub podejmujących działania przyjazne dla środowiska przyrodniczego, a także dla ochrony zdrowia ludzi i zwierząt.

## **Uwarunkowania rozwoju rolnictwa w województwach**

W tabeli 1. przedstawiono zróżnicowane regionalnie, przyrodnicze i organizacyjno-ekonomiczne uwarunkowania rozwoju polskiego rolnictwa. Opracowany w Instytucie Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowym Instytucie Badawczym (IUNG-PIB) wskaźnik waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej (wyrażony w punktach) charakteryzuje warunki przyrodnicze ze względu na ich wpływ na możliwości produkcyjne rolnictwa.

| Wyszczególnienie    | Wskaźnik waloryzacji rpp wg IUNG w pkt | Udział TUZ w % UR | Średnia pow. gosp. > 1 ha UR w ha UR | Udział ugorów w % UR | Udział gosp. do 5 ha UR w liczbie gosp. > 1 ha UR | Udział gosp. do 5 ha UR w pow. UR gosp. > 1 ha UR | Udział gosp. > 50 ha UR w liczbie gosp. > 1 ha UR | Udział gosp. > 50 ha UR w pow. UR gosp. > 1 ha UR | Udział gleb (próbek) kwaśnych i b. kwaśnych w % | Zużycie nawozów mineralnych w kg NPK/ha UR | Zużycie CaO w kg/ha UR | Plony zbóż w t z ha | Obsada zwierząt w DJP/100 ha UR | Udział tow. prod. roślinnej w tow. prod. rolniczej w % |
|---------------------|--|-------------------|--------------------------------------|----------------------|---|---|---|---|---|--|------------------------|---------------------|---------------------------------|--|
| Dane z roku/lat     | -                                      | 2020              | 2020                                 | 2020                 | 2020  | 2020  | 2020  | 2020  | 2019/22   | 2020                                       | 2020                   | 2020/22             | 2022                            | 2021   |
| dolnośląskie        | 74,9                                   | 15,1              | 17,7                                 | 0,9                  | 48,8  | 7,0   | 6,8   | 57,0  | 28  | 157,5                                      | 137,4                  | 5,48                | 13,6                            | 73,2   |
| kujawsko-pomorskie  | 71,0                                   | 9,2               | 18,1                                 | 0,5                  | 31,9  | 4,6   | 6,0   | 39,7  | 26  | 172,1                                      | 110,6                  | 5,46                | 51,6                            | 46,5   |
| lubelskie           | 74,1                                   | 14,8              | 8,7                                  | 1,1                  | 51,6  | 16,4  | 1,6   | 18,7  | 49  | 138,2                                      | 87,7                   | 4,86                | 26,4                            | 68,1   |
| lubuskie            | 62,3                                   | 26,0              | 22,8                                 | 2,0                  | 45,2  | 5,0   | 10,3  | 64,3  | 39  | 89,4                                       | 65,8                   | 4,26                | 20,6                            | 57,2   |
| łódzkie             | 61,9                                   | 14,4              | 8,5                                  | 1,4                  | 47,6  | 15,6  | 1,2   | 13,6  | 60  | 133,4                                      | 95,9                   | 4,39                | 51,4                            | 42,3   |
| małopolskie         | 69,3                                   | 40,3              | 4,5                                  | 1,4                  | 80,3  | 43,7  | 0,5   | 13,8  | 59  | 84,3                                       | 51,6                   | 4,65                | 29,3                            | 54,4   |
| mazowieckie         | 59,9                                   | 26,2              | 9,7                                  | 1,5                  | 44,7  | 12,9  | 1,6   | 17,9  | 59  | 116,7                                      | 70,7                   | 4,00                | 59,5                            | 37,6   |
| opolskie            | 81,4                                   | 8,3               | 20,7                                 | 0,4                  | 44,7  | 5,5   | 7,7   | 57,9  | 21  | 189,5                                      | 146,0                  | 6,28                | 30,2                            | 54,7   |
| podkarpackie        | 70,4                                   | 37,0              | 5,1                                  | 3,0                  | 78,7  | 37,6  | 1,0   | 20,8  | 62  | 84,4                                       | 69,8                   | 4,82                | 14,6                            | 58,1   |
| podlaskie           | 55,0                                   | 36,6              | 14,5                                 | 0,6                  | 28,1  | 5,5   | 3,4   | 21,8  | 62  | 120,5                                      | 65,8                   | 4,13                | 82,2                            | 12,4   |
| pomorskie           | 66,2                                   | 17,5              | 20,3                                 | 1,0                  | 35,0  | 4,6   | 7,3   | 51,9  | 38  | 139,8                                      | 99,6                   | 4,73                | 41,0                            | 36,8   |
| śląskie             | 64,2                                   | 23,1              | 8,1                                  | 3,2                  | 67,2  | 20,1  | 2,3   | 33,4  | 40  | 123,5                                      | 80,3                   | 4,83                | 35,9                            | 36,0   |
| świętokrzyskie      | 69,3                                   | 20,9              | 6,3                                  | 2,5                  | 62,2  | 27,2  | 0,8   | 11,3  | 41  | 105,5                                      | 50,3                   | 3,69                | 28,6                            | 60,3   |
| warmińsko-mazurskie | 66,0                                   | 32,8              | 25,6                                 | 1,4                  | 29,2  | 3,0   | 10,1  | 55,1  | 34  | 105,1                                      | 84,6                   | 4,97                | 44,5                            | 26,0   |
| wielkopolskie       | 64,8                                   | 13,4              | 15,7                                 | 0,6                  | 38,2  | 6,3   | 4,3   | 39,3  | 40  | 154,2                                      | 95,6                   | 5,12                | 81,7                            | 32,6   |
| zachodniopomorskie  | 67,5                                   | 19,6              | 33,1                                 | 1,7                  | 35,9  | 2,8   | 15,8  | 72,7  | 38  | 118,2                                      | 108,7                  | 4,60                | 13,8                            | 48,2   |
| <b>Polska</b>       | <b>66,6</b>                            | <b>21,4</b>       | <b>11,6</b>                          | <b>1,3</b>           | <b>51,1</b>                                       | <b>11,6</b>                                       | <b>3,1</b>  | <b>35,2</b>                                       | <b>43</b>                                       | <b>130,5</b>                               | <b>89,6</b>            | <b>4,79</b>         | <b>45,3</b>                     | <b>41,8</b>  |

Tabela 1. Uwarunkowania rozwoju rolnictwa w Polsce według województw<sup>1</sup>

Uwzględnia on jakość i przydatność rolniczą gleb, agroklimat, rzeźbę terenu i warunki wodne. Jest jednym z wyznaczników

**Cele interwencjonizmu państwowego realizowane w ramach polityki rolnej to: wspieranie rozwoju rolnictwa, kształtowanie dochodów producentów rolnych, stabilizacja rynków rolnych oraz koordynowanie przekształceń strukturalnych.**

**Ważne jest także wspomaganie procesów i działań w zakresie ochrony i racjonalnego wykorzystania zasobów naturalnych.**

potencjału produkcyjnego rolnictwa. O stopniu wykorzystania tego potencjału decydują jednak warunki ekonomiczno-organizacyjne, zwłaszcza struktura obszarowa gospodarstw i intensywność produkcji mierzona poziomem zużycia nawozów mineralnych w kg NPK/ha użytków rolnych.

Z badań IUNG-PIB w Puławach wynika, że po integracji Polski z Unią Europejską wzrosła siła

1 T. Stuczynski i in., *Waloryzacja rolniczej przestrzeni Polski*, „Biuletyn Informacyjny IUNG” 2000, nr 12, Puławy; GUS, *Rocznik statystyczny rolnictwa 2023*; GUS, *Powszechny Spis Rolny 2020. Charakterystyka gospodarstw rolnych w 2020 r.*

oddziaływania uwarunkowań organizacyjno-ekonomicznych. Zachodnia część kraju charakteryzuje się większą przeciętną powierzchnią gospodarstw, mniejszym rozdrobnieniem gruntów, większymi możliwościami stosowania nowoczesnych technologii, a także wyższym poziomem kultury rolnej, którego miarami są plony zbóż oraz udział gleb bardzo kwaśnych i kwaśnych. Zachodnia i południowa część Polski wyróżnia się też większym udziałem zbóż (w tym pszenicy i kukurydzy) i rzepaku w strukturze zasiewów oraz większą skalą produkcji. Zróżnicowanie dotyczy również produkcji zwierzęcej, mierzonej za pomocą obsady zwierząt gospodarskich w dużych jednostkach przeliczeniowych (DJP) na 100 ha użytków rolnych. Udział towarowej produkcji zwierzęcej w produkcji towarowej ogółem wynosi około 60%, ale wyraźnie zależy od danego regionu. W województwach kujawsko-pomorskim i wielkopolskim występuje relatywnie większa koncentracja trzody chlewnej. Natomiast w województwach podlaskim, mazowieckim, warmińsko-mazurskim większa jest obsada bydła, w tym krów mlecznych.

Uwarunkowania ekonomiczno-organizacyjne decydujące o stopniu wykorzystania potencjału rolnictwa wymuszają postępującą specjalizację gospodarstw. Wyraźnie widać to na przykładzie województwa podlaskiego, gdzie produkcja roślinna stanowi tylko 10-12% towarowej produkcji rolniczej, a dominującym kierunkiem jest produkcja mleka. W regionach (województwach) o korzystniejszej strukturze obszarowej gospodarstw następuje szybsza intensyfikacja produkcji rolnej. Może to generować zagrożenia dla środowiska przyrodniczego, w szczególności dla

jakości gleb, wód glebowo-gruntowych oraz powietrza. Natomiast w regionach o rozdrobnionej strukturze agrarnej i niskiej średniej wielkości powierzchni użytków rolnych w przeliczeniu na gospodarstwo, pomimo stosunkowo korzystnych warunków siedliskowych, następują procesy ekstensyfikacji rolnictwa. Ich potwierdzeniem są plony zbóż, udział gleb bardzo kwaśnych i kwaśnych, niska obsada zwierząt, a więc i zużycie nawozów naturalnych, a także niskie zużycie nawozów mineralnych. W Polsce południowo-wschodniej większy jest też udział ugorów i odłogów.

### Kierunki wspierania rolnictwa w regionach

Regionalne zróżnicowanie uwarunkowań przedstawionych w tabeli 1. determinuje też kierunki wspierania rolnictwa w ramach polityki rolnej, a także formy i zakres działalności doradczej i badań naukowych<sup>2</sup>. Stosując metody analizy wielozmiennej, z wykorzystaniem ważniejszych czynników, wyodrębniono cztery grupy województw (tabela 2.), które charakteryzują się

2 Na celowość i potrzebę prowadzenia badań regionalnych zwraca uwagę A. Nowak (por. A. Nowak, *Konkurencyjność rolnictwa Polski Wschodniej*, Wydawnictwo Naukowe Uniwersytetu Przyrodniczego w Lublinie, z. 389, Lublin 2017). Autorka wskazuje, że „uwzględnienie aspektu przestrzennego w przypadku polskiego rolnictwa jest szczególnie zasadne ze względu na szereg uwarunkowań kształtujących odmienną poszczególnych regionów w Polsce”. Badania regionalne są prowadzone w Instytucie Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach od wielu lat. Ich intensyfikacja zaznaczyła się wyraźnie po integracji Polski z Unią Europejską. W badaniach tych zwraca się uwagę na stan aktualny rolnictwa i jego zróżnicowanie regionalne. Poszukuje się czynników, które w sposób istotny decydują i będą decydowały o aktualnym zróżnicowaniu i możliwościach zmian produkcji rolniczej w różnych regionach Polski. Analizy obejmują zarówno produkcję roślinną, jak i zwierzęcą. Szczególną uwagę zwraca się w nich na główne kierunki produkcji rolniczej; roślinnej i zwierzęcej.

| Grupa | Województwa   | Kierunki wsparcia w ramach polityki rolnej  |
|-------|---|---|
| I     | dolnośląskie, opolskie  | Ograniczanie degradacji gleb związanej z niską obsadą zwierząt, wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich, wspieranie rolnictwa na obszarach górskich i ONW.                       |
| II    | lubelskie, małopolskie, podkarpackie, śląskie, świętokrzyskie | Wspieranie wielofunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich, wsparcie dla obszarów górskich, agroturystyka, rolnictwo ekologiczne, poprawa jakości produkcji, wspieranie przetwórstwa. |
| III   | kujawsko-pomorskie, wielkopolskie                             | Ograniczanie zagrożeń dla środowiska przyrodniczego związanych z intensywną produkcją rolniczą.   |
| IV    | lubuskie, pomorskie, warmińsko-mazurskie, zachodniopomorskie  | Wspieranie gospodarstw specjalistycznych, np. zbożowych, ograniczanie niekorzystnych skutków dużej koncentracji zbóż w zasiewach.   |
| V     | łódzkie, mazowieckie, podlaskie                               | Zwiększanie konkurencyjności, wspieranie uwarunkowanej przyrodniczo i uzasadnionej ekonomicznie intensyfikacji rolnictwa, ochrona bioróżnorodności.                               |

**Tabela 2. Ważniejsze kierunki polityki rolnej wspierające rozwój rolnictwa w wyodrębnionych grupach województw<sup>3</sup>**

***W regionach (województwach) o korzystniejszej strukturze obszarowej gospodarstw następuje szybsza intensyfikacja produkcji rolnej. Natomiast w regionach o rozdrobnionej strukturze agrarnej i niskiej średniej wielkości powierzchni użytków rolnych w przeliczeniu na gospodarstwo, pomimo stosunkowo korzystnych warunków siedliskowych, następują procesy ekstensyfikacji rolnictwa.***

specyficznymi uwarunkowaniami, wpływającymi na wykorzystanie możliwości rolnictwa.

W regionach intensywnego rolnictwa (woj. wielkopolskie i kujawsko-pomorskie) konieczne jest ograniczenie zagrożeń dla środowiska przyrodniczego, związanych z koncentracją produkcji i stosowaniem intensywnych

technologii. Natomiast w województwach charakteryzujących się intensywną produkcją roślinną, a jednocześnie niską obsadą zwierząt, a więc i niskim zużyciem nawozów naturalnych pochodzenia zwierzęcego (woj. dolnośląskie i opolskie), warto podjąć działania ograniczające degradację gleb. Priorytem dla województw łódzkiego, mazowieckiego i podlaskiego powinno być zwiększanie konkurencyjności poprzez wdrażanie nowych, innowacyjnych rozwiązań oraz wspieranie uzasadnionej ekonomicznie intensyfikacji rolnictwa. Z kolei w województwach o dużym rozdrobnieniu agrarnym zasadne jest poszukiwanie alternatywnych kierunków rozwoju (agroturystyka, przetwórstwo, usługi). Należy pamiętać, że poszczególne województwa nie są obszarami jednorodnymi<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Na celowość i potrzebę prowadzenia dalszych badań regionalnych zwraca uwagę chociażby prof. Anna Nowak: „uwzględnienie aspektu przestrzennego w przypadku polskiego rolnictwa jest szczególnie zasadne ze względu na szereg uwarunkowań kształtujących odmienną postać poszczególnych regionów w Polsce”. Zob. A. Nowak, dz. cyt.

<sup>3</sup> Opracowanie własne.

W każdym z nich można dostrzec zróżnicowanie wewnętrzne, którego efektem jest istnienie rejonów wyspecjalizowanych w określonych kierunkach produkcji roślinnej i zwierzęcej.

### Podsumowanie

Zróżnicowanie regionalne polskiego rolnictwa, z uwzględnieniem uwarunkowań siedliskowych i organizacyjno-ekonomicznych, powinno być podstawą oceny możliwości wdrażania i realizacji strategicznych zasad WPR oraz koncepcji Europejskiego Zielonego Ładu w Polsce. Wewnętrzne zróżnicowanie kształtuje się także pod wpływem wymogów i działań wspólnej polityki rolnej Unii Europejskiej. Decyduje o aktualnych efektach produkcyjnych i ekonomicznych rolnictwa, jego towarowości, transformacji w strukturze i organizacji oraz wpływa na środowisko przyrodnicze. Jest również istotnym czynnikiem zmian w doradztwie rolniczym wspierającym praktykę rolniczą. Wielokierunkowo oddziałuje na różne gałęzie i kierunki produkcji roślinnej i zwierzęcej oraz wykorzystanie gleb i gospodarkę nawozową. Ponadto decyduje o perspektywach i wyborze systemów gospodarowania, systemów uprawy roli, a także

***W regionach intensywnego rolnictwa (woj. wielkopolskie i kujawsko-pomorskie) konieczne jest ograniczenie zagrożeń dla środowiska przyrodniczego, natomiast w województwach charakteryzujących się intensywną produkcją roślinną (woj. dolnośląskie i opolskie) warto podjąć działania ograniczające degradację gleb. Priorytem dla województw łódzkiego, mazowieckiego i podlaskiego powinno być zwiększanie konkurencyjności oraz wspieranie uzasadnionej ekonomicznie intensyfikacji rolnictwa. Z kolei w województwach o dużym rozdrobieniu agrarnym zasadne jest poszukiwanie alternatywnych kierunków rozwoju.***

o możliwościach ograniczania emisji gazów cieplarnianych do atmosfery. Pozwala również na ocenę zagrożeń dla bioróżnorodności w poszczególnych regionach. Przede wszystkim jednak regionalne zróżnicowanie uwarunkowań rozwoju określa predyspozycje do zwiększania innowacyjności i konkurencyjności polskiego rolnictwa. Jest też czynnikiem determinującym możliwości, skalę i kierunki wdrażania zasad polityki rolnej w Polsce. ■

### O AUTORZE

Prof. dr hab. **Stanisław Krasowicz** – pracownik Instytutu Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowego Instytutu Badawczego w Puławach, a w latach 1999-2010 także Puławskiej Szkoły Wyższej. Członek Rady Naukowej Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowego Instytutu Badawczego w Warszawie, Stowarzyszenia Ekonomistów Rolnictwa i Agrobiznesu (SERiA) oraz Polskiego Towarzystwa Agronomicznego (PTA). Autor lub współautor ok. 400 publikacji naukowych i popularnonaukowych. Jego zainteresowania naukowe to: rola oceny ekonomicznej w badaniach rolniczych, regionalne zróżnicowanie polskiego rolnictwa, możliwość rozwoju gospodarstw o różnych kierunkach i intensywności produkcji, nowe, współczesne wyzwania dla nauki i doradztwa rolniczego, historia nauk rolniczych w Puławach.

Partnerzy



Pomorski Fundusz Rozwoju  
sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku



Spółka Samorządu  
Województwa Pomorskiego



Partnerzy numeru



Pomorski Thinkletter

2024 nr 3<sup>(18)</sup>

# ROLNICTWO

JAKIE WARTOŚCI, REGUŁY GRY  
I KIERUNKI ZMIAN?

PUNKT ZWROTNY W ROLNICTWIE

JAKI CZEKA NAS WYBÓR?

USTRÓJ ROLNY - REGUŁY GRY - INSTYTUCJE

GDZIE POTRZEBUJEMY ZMIAN?

KONKURENCYJNOŚĆ  
I ZIELONA TRANSFORMACJA

JAK POŁĄCZYĆ TE CELE?

NOWY WYMIAR  
BEZPIECZENSTWA ŻYWNOŚCIOWEGO

NA CZYM POLEGA?

# POBIERZ CAŁĄ PUBLIKACJĘ

[www.kongresobywatelski.pl](http://www.kongresobywatelski.pl)

